



**CONTRALORÍA GENERAL
DE LA REPÚBLICA**

Bruselas N° 1880, Asunción – Paraguay
Página Web: www.contraloria.gov.py
Teléfono (021) 662-294 / Fax (021) 601-152

CÓDIGO:	FO-CG 7.5-01/01
VERSIÓN:	2
Reporte CGR N°:	20/16
Fecha:	15/12/16

Reporte de Indicios de Hechos Punibles contra el Patrimonio

I. INFORMACIÓN DE CONTROL: FI N° 71 /16

Institución sometida a la actividad de control de la CGR: Municipalidad de Antequera

Fecha de Inicio de la actividad de control: 09/12/2015

Estado: Comunicación de Observaciones Fecha de finalización:

Dirección encargada de la actividad de control: Dirección General de Control de Obras Públicas

Director General encargado de la actividad de control: Arq. MAP Hugo Martínez – Director General DGCOP.

Dirección de correo electrónico: dgop@contraloria.gov.py

Teléfono(s): (021) 6200-000 / () -

Interno(s): 283

Celular: () -

II. INFORMACIÓN SUMARIA

Fecha de realización de los hechos reportados:

Fecha del Primer hecho conocido relacionado con el presunto hecho punible reportado: 07/03/2014. Firma del Contrato.

Fecha del Último hecho conocido relacionado con el presunto hecho punible reportado: 19/03/2014. Recibo de Dinero N° 0000009 de cancelación de pago de la factura N° 120.

Titular del patrimonio perjudicado: MUNICIPALIDAD DE ANTEQUERA. (Dpto. de San Pedro)

Monto del perjuicio patrimonial determinado en concreto: **G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones)**

Hechos punibles conexos / otros hechos punibles detectados:

III. EXPLICACIÓN DEL CASO: (Describir en forma genérica, en no más de tres párrafos, los hechos que son objeto del presente reporte)

El 07 de marzo de 2014, la Municipalidad de Antequera, representado por el Intendente Municipal Sr. Darío Ramírez Cáceres, contrató a la firma "R.E. Construcciones", representada por el Sr. Elvio Garcete con RUC 3372771-6, para la ejecución de los trabajos de "Construcción, acondicionamiento de techo y corredor de la Escuela Infantil San Ramón de Puerto Antequera", por la suma de G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones).

Conforme a tareas de verificación in situ (inspección ocular y física de las obras), y análisis de documentos proveídos por la Municipalidad de Antequera, se concluye que la obra "Construcción, acondicionamiento de techo y corredor de la Escuela Infantil San Ramón de Puerto Antequera" **fue pagada por obra NO EJECUTADA.**

Estos incumplimientos de las condiciones contractuales derivan en un perjuicio patrimonial de **G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones)**

IV. DESCRIPCIÓN CONCRETA DE HECHOS DETECTADOS Y ELEMENTOS DE CONVICCIÓN ANALIZADOS

Relato de los HECHOS en concreto que llevan a determinar que se ha configurado un PERJUICIO PATRIMONIAL (Disminución del valor del activo / Aumento injustificado del pasivo) en el ente sometido a la actividad de control. Asimismo, los HECHOS y CONDUCTAS determinados, que pudieran tener relación directa o indirecta con el perjuicio patrimonial detectado, señalando las EVIDENCIAS (elementos de convicción) de las que se infiere la realización de cada uno de los hechos y conductas relatados.

A) HECHOS Y CONDUCTAS

1) Hechos y Conductas

El 07 de marzo de 2014, la Municipalidad de Antequera por Resolución I.M. N° 14/2014 resuelve autorizar la contratación de la firma "R.E. CONSTRUCCIONES DE ELVIO GARCETE - RUC 3372771-6, para "Construcción de Aula en la Escuela N° 622 San Ramón de esta ciudad", por un monto de G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones), firman la Resolución el Intendente Municipal y el Secretario Municipal Sr. Rodolfo Chase.

Evidencias:

a) Copia simple de la Resolución I.M. 14/2014. (Anexo 01).

2) Hechos y Conductas

El 07 de marzo de 2014, la Municipalidad de Antequera, representado por el Intendente Municipal Sr. Darío Ramírez Cáceres, y el Sr. Rodolfo Chase Secretario Municipal, contrataron a la firma "R.E. Construcciones", representada por el Sr. Elvio Garcete con RUC 3372771-6, para la ejecución de los trabajos de "Construcción, acondicionamiento de techo y corredor de la Escuela Infantil San Ramón de Puerto Antequera", por la suma de G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones).

Evidencias:
a) Copia simple del Contrato (Anexo 02).
3) Hechos y Conductas
El 07/03/2014, el Intendente Municipal expide a la Empresa R.E. CONSTRUCCIONES, con RUC 3372771-6, la Orden de Inicio de los Trabajos de Construcción, acondicionamiento de techo y corredor de la Escuela N° 622 San Ramón de Puerto Antequera
Evidencias:
a) Copia simple de la Orden de Inicio (Anexo 03)
4) Hechos y Conductas
El 10 de marzo de 2014, la Municipalidad de Antequera por Resolución I.M. N° 15/2014 resuelve autorizar el pago a la firma "R.E. CONSTRUCCIONES DE ELVIO GARCETE - RUC 3372771-6, parte de pago por "Construcción de Aula en la Escuela N° 622 San Ramón de esta ciudad", por un monto de G 55.000.000 (guaraníes cincuenta y cinco millones), firman la Resolución el Intendente Municipal y el Secretario Municipal Sr. Rodolfo Chase.
Evidencias:
a) Copia simple de la Resolución I.M. 15/2014. (Anexo 04).
5) Hechos y Conductas
El 10 de marzo de 2014, a las 13:00 horas se reúnen en la Municipalidad de Antequera el Intendente Municipal Sr. Darío Ramírez Cáceres, la tesorera Deisy Rolon y el Sr. Elvio Garcete en representación de la Empresa "R.E. CONSTRUCCIONES para autorizar el desembolso de la suma de G 55.000.000 (guaraníes cincuenta y cinco millones) a favor de la Empresa "R.E. CONSTRUCCIONES DE ELVIO GARCETE - RUC 3372771-6, para la "Construcción de Aula en la Escuela N° 622 San Ramón"
Evidencias:
a) Copia simple del Acta de Desembolso (Anexo 05)
6) Hechos y Conductas
El 07 de marzo de 2014, la Municipalidad de Pto. Antequera emitió la Orden de Pago N° 0013286, por G 55.000.000 (guaraníes cincuenta y cinco millones), a nombre del Sr. Elvio Garcete – RE Construcciones" en concepto de trabajos de construcción de aula en la Escuela Infantil N° 622 según factura N° 120. Suscriben la orden de Pago por la Municipalidad de Pto. Antequera: el Intendente Municipal Sr. Darío Ramírez Cáceres y la tesorera Sra. Deisy Rolón Vontumpling.
El 07 de marzo de 2014, la firma "R.E. CONSTRUCCIONES" emitió la Factura Crédito N° 001-001-0000120, por un monto de G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones)
El 10 de marzo de 2014 emite el cheque N° 2622744, Banco Nacional de Fomento, cta. N° 171393/9, por G 55.000.000 (guaraníes cincuenta y cinco millones).
El 10 de marzo de 2014, la firma "R.E. CONSTRUCCIONES" emitió el recibo de dinero N° 0000008, por un monto en concepto de parte de pago de la fact. N° 120 G 55.000.000 (guaraníes cincuenta y cinco millones).
Evidencias:
a) Copia simple de la Orden de Pago N° 0013286 (Anexo 06)
b) Copia simple de la Factura Crédito N° 001-001-0000120 (Anexo 07)
c) Copia simple de la planilla de Rendición de Cuentas realizadas con fondos de Recursos de FONACIDE- Primer Cuatrimestre 2014 – datos del cheque emitido. (Anexo 08)
d) Copia simple del Recibo de Dinero N° 0000008 (Anexo 09)
8) Hechos y Conductas
El 14 de marzo de 2014, El Fiscal de Obra Ing. Carlos Rubén Ovejero S. informa que la Empresa "R.E. CONSTRUCCIONES DE ELVIO GARCETE - RUC 3372771-6, ha concluido la obra "Construcción de Aula en la Escuela N° 622 San Ramón"
Evidencias:
a) Copia simple del Informe de Fiscalización (Anexo 10)
9) Hechos y Conductas
El 19 de marzo de 2014, a las 13:00 horas se realiza la recepción definitiva de la obra "Construcción de Aula en la Escuela N° 622 San Ramón de Puerto Antequera", Firman el Acta el Intendente Municipal Sr. Darío Ramírez Cáceres, Sr. Rodolfo Chase Secretario Municipal y el Contratista de la Empresa R.E. Construcciones, Sr. Elvio Garcete.
Evidencias:

a) Copia simple del Acta de Recepción Definitiva.(Anexo 11)
10) Hechos y Conductas
El 19 de marzo de 2014, la Municipalidad de Antequera por Resolución I.M. N° 18/2014 resuelve autorizar el pago a la firma "R.E. CONSTRUCCIONES DE ELVIO GARCETE - RUC 3372771-6, parte de pago por "Construcción de Aula en la Escuela N° 622 San Ramón de esta ciudad", cancelación de pago por un monto de G 5.000.000 (guaraníes cinco millones), firman la Resolución el Intendente Municipal y el Secretario Municipal Sr. Rodolfo Chase.
Evidencias:
b) Copia simple de la Resolución I.M. 18/2014. (Anexo 12).
11) Hechos y Conductas
El 19 de marzo de 2014, a las 13:00 horas se reúnen en la Municipalidad de Antequera el Intendente Municipal Sr. Darío Ramírez Cáceres, la tesorera Deisy Rolon y el Sr. Elvio Garcete en representación de la Empresa "R.E. CONSTRUCCIONES para autorizar el desembolso de la suma de G 5.000.000 (guaraníes cinco millones) a favor de la Empresa "R.E. CONSTRUCCIONES DE ELVIO GARCETE - RUC 3372771-6, como pago final de la obra "Construcción de Aula en la Escuela N° 622 San Ramón".
Evidencias:
b) Copia simple del Acta de Desembolso (Anexo 13)
11) Hechos y Conductas
El 19 de marzo de 2014, la Municipalidad de Pto. Antequera emitió la Orden de Pago N° 0013299, por G 5.000.000 (Guaraníes cinco millones), a nombre del Sr. Elvio Garcete – RE Construcciones" en concepto de pago cancelación de la factura N° 120, obra construcción Aula en la Escuela San Ramón de Puerto Antequera". Suscriben la orden de Pago por la Municipalidad de Pto. Antequera: el Intendente Municipal Sr. Darío Ramírez Cáceres y la tesorera Sra. Deisy Rolón Vontumpling
El 19 de marzo de 2014 emite el cheque N° 2622746, Banco Nacional de Fomento, en la Cta. 171393/9 por G 5.000.000 (Guaraníes cinco millones).
El 19 de marzo de 2014, la firma "R.E. CONSTRUCCIONES" emitió el recibo de dinero N° 0000009, por un monto en concepto de cancelación de pago de la fact. N° 120, G 5.000.000 (Guaraníes cinco millones)
Evidencias:
e) Copia simple de la Orden de Pago N° 0013299 (Anexo 14)
f) Copia simple de la planilla de Rendición de Cuentas realizadas con fondos de Recursos de FONACIDE- Primer Cuatrimestre 2014 – datos del cheque emitido. (Anexo 15)
g) Copia simple del Recibo de Dinero N° 0000009 (Anexo 16)
9) Hechos y Conductas
En base al análisis de las documentaciones proveídas por la Municipalidad de Antequera y a la Verificación In Situ (VIS) de las obras ejecutadas, con la correspondiente medición de ítems de obras visibles, accesibles y factibles de ser medidas, realizadas por el EA del 06 al 10 de junio de 2016, se llegó al siguiente hallazgo:
1) De la comparación entre lo pagado con relación a la cantidad ejecutada resulta una diferencia, por obra no ejecutada, de G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones) , lo que corresponde al 100% del total pagado (G. 60.000.000).
Evidencias:
a) Copia simple de la Res. CGR N° 349/15. (Anexo 17).
b) Copia simple del Acta de Verificación N°2. (Anexo 18).
c) Planilla de Cuadro Comparativo entre lo pagado y lo verificado s/ CGR (Anexo 19).
B) MONTO DEL PERJUICIO PATRIMONIAL
Indique aquí el monto preciso del perjuicio patrimonial determinado en concreto, estableciendo la cuantificación de la disminución del valor del activo o del aumento del pasivo como consecuencia de los hechos relevantes determinados.
G 60.000.000 (guaraníes sesenta millones).
V. DISPOSICIONES NORMATIVAS EN MATERIA ADMINISTRATIVA, QUE PODRÍAN TENER RELACIÓN CON LOS HECHOS DETECTADOS:
Consigne aquí una referencia detallada sobre las normas jurídicas en materia administrativa que resultarían útiles para determinar responsabilidades como consecuencia de la realización del/os hecho/s reportado/s: Ejemplos: Leyes orgánicas, legislación en materia de contrataciones relacionadas con el caso, Resoluciones de nombramiento de funcionarios, Reglamentos de procedimientos y funciones, contratos celebrados entre la institución y otras personas, etc.
A) DISPOSICIONES LEGALES:

- Constitución Nacional: Artículos 282 y 283.
- Ley Nº 276/94 "Orgánica y funcional de la Contraloría General de la República".
- Ley Nº 1535/99 "De Administración Financiera del Estado" y su Decreto Reglamentario Nº 8.127/00.
- Ley de Presupuesto: "Por la cual se aprueba el Presupuesto General de Gastos de la Nación para cada ejercicio fiscal".
- Ley Nº 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y su Decreto Reglamentario Nº 21.909/03.
- Ley Nº 3439/07 "Que modifica la Ley Nº 2051/03 De Contrataciones Públicas".
- Ley Nº 1626/00 "De la Función Pública".
- Ley 1533/00 "Que establece el Régimen de Obras Públicas" y su Decreto Reglamentario Nº 11670.
- Ley Nº 3966/10 "Orgánica Municipal".

B) RESOLUCIONES Y REGLAMENTOS:

- Resolución CGR Nº 1196/08: "Por la cual se aprueba y adopta el Manual de Auditoría Gubernamental denominado "TESAREKÓ", para la Contraloría General de la República".
- Resolución CGR Nº 350/09: "Por la cual se aprueba la actualización del Manual de Auditoría Gubernamental denominado "TESAREKÓ", para uso interno de la Contraloría General de la República".
- Resolución CGR Nº 1207/09: "Por la cual se aprueba la actualización del Manual de Auditoría Gubernamental "TESAREKÓ".
- Res. Nº 698/08 "Por la cual se dispone la implementación del Sistema de Gestión de la Calidad de la Contraloría General de la República".
- Resolución CGR Nº 425/08 "Por la cual se establece y adopta el Modelo Estándar de Control Interno para las Entidades Públicas del Paraguay (MECIP), como marco para el Control, Fiscalización y Evaluación de los Sistemas de Control Interno de las Entidades sujetas a la supervisión de la Contraloría General de la República".
- Resoluciones reglamentarias emanadas por la Contraloría General de la República.
- Otras Leyes, Decretos y Reglamentaciones referente al trabajo.

C) CONTRATOS:

1. Contrato del 07/03/2014

D) OTROS:

NO

VI. OTROS DATOS RELEVANTES:

Indique aquí cualquier otra información que, a su criterio, podría resultar de utilidad para el esclarecimiento de los hechos reportados, con indicación precisa de la fuente de la misma. Indique también, si se han detectado evidencias de la realización de otros hechos punibles que podrían estar relacionados (conexos) con los hechos punibles contra el patrimonio que se reportan. Si es así, relate detalladamente todos los hechos relevantes conocidos, elementos de convicción, normativa aplicable, etc. – siguiendo los lineamientos generales del presente formulario.

VII. PROCEDIMIENTOS DE CONTROL REALIZADOS, CON RELACIÓN A LOS HECHOS CONCRETOS DETECTADOS, INDICANDO LOS FUNCIONARIOS DE LA CGR (AUDITORES, FUNCIONARIOS DE APOYO, ETC.) QUE HAN INTERVENIDO EN CADA PROCEDIMIENTO:

Indique aquí todos los procedimientos (diligencias) de control a través de los cuales se llegó al hallazgo de los elementos indiciarios de la comisión del/los hecho/s punible/s reportado/s, y de todos los procedimientos (diligencias) realizadas con posterioridad al hallazgo y antes de la elaboración del presente Reporte. Individualizar a los funcionarios de la CGR que han intervenido en cada una de las diligencias

- 1- Análisis del Contrato citado anteriormente
- 2- Verificación in situ de la obra ejecutada.
- 3- Elaboración del Informe de Verificación Técnica In Situ y las Planillas Comparativas según verificación.
- 4- Funcionarios participantes de la CGR: Arq. Hugo Martínez L.; Ing. Genaro Fernández Nuñez; Arq. Juana Adriz de Formichelli; Sra Gladys Benitez Duarte; Sr. Sever Brizuela

VIII. INDIVIDUALIZACIÓN DE ELEMENTOS QUE SE ACOMPAÑAN:

Individualice aquí, todos los, anexos, documentos, informes y cualquier otra evidencia que se adjuntan al presente Reporte.

- Copia simple de la Resolución I.M. 14/2014. (Anexo 01).
- Copia simple del Contrato (Anexo 02).
- Copia simple de la Orden de Inicio (Anexo 03)
- Copia simple de la Resolución I.M. 15/2014. (Anexo 04).
- Copia simple del Acta de Desembolso (Anexo 05)
- Copia simple de la Orden de Pago Nº 0013286 (Anexo 06)
- Copia simple de la Factura Crédito Nº 001-001-0000120 (Anexo 07)
- Copia simple de la planilla de Rendición de Cuentas realizadas con fondos de Recursos de FONACIDE-Primer Cuatrimestre 2014 – datos del cheque emitido. (Anexo 08)
- Copia simple del Recibo de Dinero Nº 0000008 (Anexo 09)
- Copia simple del Informe de Fiscalización (Anexo 10)
- Copia simple del Acta de Recepción Definitiva.(Anexo 11)
- Copia simple de la Resolución I.M. 18/2014. (Anexo 12).
- Copia simple del Acta de Desembolso (Anexo 13)
- Copia simple de la Orden de Pago Nº 0013299 (Anexo 14)

Copia simple de la planilla de Rendición de Cuentas realizadas con fondos de Recursos de FONACIDE-Primer Cuatrimestre 2014 – datos del cheque emitido. (Anexo 15)
Copia simple del Recibo de Dinero N° 0000009 (Anexo 16)
Copia simple de la Res. CGR N° 349/15. (Anexo 17).
Copia simple del Acta de Verificación N° 2. (Anexo 18).
Planilla de Cuadro Comparativo entre lo pagado y lo verificado s/ CGR (Anexo 19).

IX. FUNCIONARIOS DE LA CGR QUE PARTICIPARON EN LA ACTIVIDAD DE CONTROL:

Consigne aquí los datos personales y cargos ocupados por cada uno de los funcionarios de la CGR que han intervenido en el hallazgo de los indicios, y en las diligencias realizadas posteriormente, en relación con el presunto hecho punible reportado.

Nombre y Apellido:	Cargo:	Datos de Contacto:
Arq. MAP Hugo Martínez Lesme	Director General - DGCOP	(021) 6200 283
Ing. Genaro Fernandez Nuñez	Director – DCOODM	(021) 6200341
Arq. Juana Adriz de Formichelli	Supervisor	(021) 6200 340
Sra. Gladys Benitez Duarte	Auditor II	(021) 6200 282
Sr. Sever Brizuela	Auditor Junior	(021) 6200 282

.....
Arq. Juana Adriz de Formichelli
SUPERVISOR – Res. CGR N° 349/15

.....
Arq. MAP Hugo Martinez L.
DIRECTOR GENERAL DGCOP